

## SUBCOMISIÓN TÉCNICA DE SALUD Y NUTRICIÓN

### ACTA DE LA REUNIÓN N° 01 - 2018

#### Mesa de discusión

#### 1. LUGAR, FECHA Y HORA

Lugar: Quito, DM., Juan Larrea y Riofrío, edificio INEC

Fecha: miércoles, 16 de mayo de 2017

Hora: 10H00 – 11h30

#### 2. ASISTENTES

N°	NOMBRE	INSTITUCIÓN	CORREO ELECTRÓNICO
1	Andrés Albán	INEC	<a href="mailto:andrés_albán@inec.gob.ec">andrés_albán@inec.gob.ec</a>
2	Christian Garcés	INEC	<a href="mailto:christian_garcés@inec.gob.ec">christian_garcés@inec.gob.ec</a>
3	Natali Mendoza	INEC	<a href="mailto:natali_mendoza@inec.gob.ec">natali_mendoza@inec.gob.ec</a>
4	Gabriela Castro	INEC	<a href="mailto:gabriela_castro@inec.gob.ec">gabriela_castro@inec.gob.ec</a>
5	Karla Valdivieso	INEC	<a href="mailto:karla_valdivieso@inec.gob.ec">karla_valdivieso@inec.gob.ec</a>
6	Mónica Pozo	INEC	<a href="mailto:monica_pozo@inec.gob.ec">monica_pozo@inec.gob.ec</a>
7	Pamela Piñeiros	MSP	<a href="mailto:pamela.pineiros@misp.gob.ec">pamela.pineiros@misp.gob.ec</a>
8	Carlos Lopez	MSP	<a href="mailto:carlos.lopez@misp.gob.ec">carlos.lopez@misp.gob.ec</a>
9	Gabriela Baquero	SENPLADES	<a href="mailto:gbaquero@senplades.gob.ec">gbaquero@senplades.gob.ec</a>
10	Carlos Bermeo	SENPLADES	<a href="mailto:cbermeo@senplades.gob.ec">cbermeo@senplades.gob.ec</a>
11	Juan Andrés Rodríguez	SENPLADES	<a href="mailto:jarodriguez@senplades.gob.ec">jarodriguez@senplades.gob.ec</a>
12	Cristina León	STPTV	<a href="mailto:sleon@todaunavida.gob.ec">sleon@todaunavida.gob.ec</a>
13	Jhon Usiña	STPTV	<a href="mailto:jusina@todaunavida.gob.ec">jusina@todaunavida.gob.ec</a>
13	Daniela Delgado	UDLA	<a href="mailto:maria.delgado.galarraga@udla.edu.ec">maria.delgado.galarraga@udla.edu.ec</a>
14	Oscar Enriquez	MIES	<a href="mailto:oscar.enriquez@inclusion.gob.ec">oscar.enriquez@inclusion.gob.ec</a>
15	Marysol Ruilova	UNICEF	<a href="mailto:mruilova@unicef.org">mruilova@unicef.org</a>
16	Soledad Guayasamin	UNFPA	<a href="mailto:guayasamin@unfpa.org">guayasamin@unfpa.org</a>

#### 3. AGENDA:

Presentación de los siguientes insumos:

- Hoja de ruta de la subcomisión.
- Ficha técnica de la operación estadística: Encuesta Nacional de Salud y Nutrición- ENSANUT
- Indicadores a obtenerse de la Encuesta.

#### 4. TEMAS TRATADOS:

##### **Antecedentes:**

Andrés Albán, Director de las Estadísticas Sociodemográficas, tomó la palabra para reseñar algunos antecedentes respecto a las actividades realizadas previamente; en este sentido mencionó que los delegados de la subcomisión ejecutaron actividades en el 2016 y en el 2017 relacionadas con una primera versión de la ENSANUT; ya que la última vez que se levantó la operación estadística fue en el 2012.

Se informó que el día martes 15 de mayo se obtuvo dictamen oficial de prioridad desde la Senplades para la encuesta de salud y nutrición, sin embargo, se espera los recursos económicos del Ministerio de Finanzas.

En tal sentido, es necesario reorganizar las actividades para la generación de los instrumentos y así poder contar con toda la documentación lista y aprobada al momento del levantamiento de la encuesta que está planificada para el último trimestre del año 2018.

Dado que se tiene un formulario aprobado inicialmente en las reuniones de la subcomisión, llevadas a cabo durante el 2016 y 2017, que incluso fue probado en campo y recibió retroalimentación en el taller realizado con UNICEF, se ha planificado recibir observaciones, incrementos o disminución de preguntas y secciones, con base en dicho formulario.

Cabe señalar, que la encuesta cuenta con un limitante presupuestario, por lo que es necesario precisar que la muestra que hasta el momento se ha considerado para el proyecto presentado de la ENSANUT es de aproximadamente 45.000 viviendas, las cuales han sido distribuidas a un número determinado de encuestadores y digitadores en función del tiempo que tomó diligenciar la encuesta en la prueba piloto realizada el 2017, razón por la cual, en caso de que se llegara a incrementar el número de viviendas esto implicará incrementar el número de personal en campo y por ende también un mayor costo presupuestario.

Se indicó además, que si se garantizan recursos adicionales, entre 500.000 y 800.000 dólares este incremento presupuestario permitiría incluir un módulo más amplio y con materiales para el análisis de desarrollo infantil, puesto que en la actualidad se incluye únicamente preguntas generales recomendadas por UNICEF.

Senplades mencionó que el Ministerio de Salud ha manifestado, en las Mesas Temáticas del PND, que no está de acuerdo con algunas secciones o preguntas de la encuesta; sin embargo, el INEC dejó claro que el espacio de discusión y de decisión en donde están representadas todas las entidades y se homologan y aprueban productos es en las Comisiones Especiales de Estadística, mismas que son presididas por el INEC.



Senplades mencionó que considera preocupante que aunque se acuerda técnicamente como debe estar diseñada la encuesta, la posición política del MSP sea otra ya que en otros espacios ha manifestado que no está de acuerdo con las preguntas o las características levantamiento de la encuesta; en este sentido y dada la preocupación de los asistentes es necesario que se genere una ayuda memoria de los principales acuerdos de la subcomisión para que se tenga conocimiento de las decisiones que se han tomado dentro de la misma.

**a. Hoja de ruta de la subcomisión.**

Se dio lectura detallada de las actividades y fechas a cumplir en la hoja de ruta de la subcomisión, en este sentido no se recibió de los miembros mayores comentarios a las fechas y productos, sin embargo desde la Dirección de Estadísticas Sociodemográficas se propone ajustar los tiempos, de manera que se puedan realizar las actividades en un menor tiempo. En la siguiente reunión, se sumillará la hoja de ruta por parte de los miembros de la subcomisión.

**b. Ficha técnica de la operación estadística: Encuesta Nacional de Salud y Nutrición- ENSANUT**

Se presenta la ficha técnica, mencionando que es una encuesta por muestreo probabilístico, y las temáticas que se analizan son:

- i) Caracterización del hogar y miembros;
- ii) Mujeres en Edad Fértil – MEF (planificación familiar, enfermedades de transmisión sexual e historial de embarazos);
- iii) Lactancia Materna;
- iv) Salud en la niñez;
- v) Salud Sexual y Reproductiva (Hombres de 12 a 49 años);
- vi) Antropometría;
- vii) Factores de riesgo;
- viii) Actividad física.

Los dominios de la encuesta serán:

- i) Todos los miembros del hogar;
- ii) Niños y niñas menores de 5 años;
- iii) Mujeres en edad fértil (12 a 49 años de edad);
- iv) Niños y niñas de 5 a 11 años de edad;
- v) Hombres de 12 a 49 años de edad.

Los dominios de estudio son Nacional, Zonas de planificación y 23 provincias; y el marco de muestreo es una actualización y enlistamiento completo (todas las viviendas).

El MSP afirma que se ha realizado un comunicado oficial en el que se indicó que cuenta con los recursos para realizar las pruebas bioquímicas, sin embargo el INEC mencionó que en reuniones mantenidas entre el UNICEF, MSP e INEC se acordó no tomar pruebas de bioquímica en la ENSANUT, pero el INEC a través de sus encuestadores puede socializar a los informantes que

luego de este levantamiento, el MSP realizará la recolección de muestras para pruebas de bioquímica.

UNICEF manifiesta que aunque no se hagan pruebas de bioquímica, si sería importante al menos realizar pruebas de hemoglobina, que es fácil de tomar la muestra y no necesita personal especializado, además aporta mucha información como por ejemplo en temas de anemia. Por lo que se deja por sentado en el acta que es de suma importancia poder tomar estas pruebas al menos en mujeres en edad fértil y en niños menores de 5 años.

Senplades menciona que en el proyecto original que presentó el INEC, se tenía contemplado realizar pruebas de sangre a los encuestados, mientras que el INEC manifestó que en el proyecto postulado no se incluyó las pruebas de sangre, ni las de calidad de agua debido a las dificultad de realizarlas y sobre todo por los recortes presupuestarios que se están dando.

Se recalca que las medidas antropométricas serán tomadas a todos los miembros del hogar.

c. Indicadores a obtener de la Encuesta.

Se presentaron los nombres de los indicadores principales que sustentaran el Plan Nacional de Desarrollo y de los objetivos de Desarrollo Sostenible, pero se prevé que a partir de la revisión que realicen los miembros de la Sub Comisión se puedan identificar nuevos indicadores:

- Desnutrición crónica en menores de 5 años
- Desnutrición crónica en menores de 2 años
- Desnutrición aguda en menores de 5 años
- Sobrepeso y Obesidad en niños de 5 a 11 años
- Lactancia materna exclusiva antes de los 6 meses
- Tasa Global de Fecundidad
- Porcentaje de mujeres en edad fértil que utilizan métodos anticonceptivos modernos
- Proporción de mujeres de entre 20 y 24 años que estaban casadas o mantenían una unión estable antes de cumplir los 15 años y antes de cumplir los 18 años
- Proporción de mujeres de 15 a 49 años de edad que toman sus propias decisiones informadas con respecto a las relaciones sexuales, el uso de anticonceptivos y la atención de la salud reproductiva
- Porcentaje de mujeres que se realizaron al menos 5 controles prenatal durante el embarazo
- Porcentaje de mujeres que se realizaron exámenes de citología vaginal y mamografía
- Porcentaje de mujeres que tuvieron partos institucionalizados
- Porcentaje de mujeres que tuvieron asistencia profesional del parto
- Porcentaje de niños menores de 5 años con bajo peso al nacer
- Porcentaje de niños menores de 5 años con infecciones respiratorias
- Porcentaje de niños menores de 5 años con enfermedades diarreicas
- Esquema de vacunación completa

El INEC recalca que la desnutrición crónica en menores de 2 años no puede desagregarse a nivel de provincia ya que la muestra calculada no es suficiente para realizarlo; sin embargo, se podría



desagregar los indicadores a través de la metodología de áreas menores que ha analizado el INEC; sin embargo, se asegura la representatividad para los menores de 5 años, además se menciona que como alternativa se generarán mapas de desnutrición a nivel provincial, cantonal y de acuerdo con los errores de estimación inclusive a nivel parroquial, en función a la aplicación de metodologías alternativas como es el tema de áreas menores.

EL MIES manifiesta que en cuanto a la Misión Ternura se requiere conocer sobre desnutrición y brechas de alimentación de los niños que se encuentran en los centros de desarrollo infantil con la finalidad de poder ejecutar programas que permitan beneficiarles; en este sentido por parte del INEC se menciona que la ENSANUT estará anclada a la Misión Ternura y por ende sería importante que se remitan los 65.000 nuevos beneficiarios de los centros de atención mapeados por el MIES y verificar en qué medida se puede incorporar en el formulario preguntas adicional, ya que las que se están considerando en la actualidad son las propuestas previamente remitidas por el MIES, como son: asistencia a programas del CNH y CBV,

SENPLADES y la STPTV mencionan que también se requieren datos de menores de 2 años de edad, sin embargo el INEC manifiesta que el tamaño de muestra ya es bastante grande pero únicamente con representatividad a niños menores de 5 años y no de 2 años; en este sentido se confirma la necesidad de informar a través de una ayuda memoria a las autoridades que solo se va a tener desagregación nacional, urbano y rural para los indicadores de menores de 2 años de edad, considerando los recursos con los que se dispone.

El INEC aclara que el enlistamiento previo no significa asegurar la representatividad; no obstante, permite ubicar las viviendas que dispongan de la población objetivo y efectivizar el tiempo de la encuesta y de los encuestadores.

La STPTV solicitó se agilite en la revisión de los instrumentos de recolección de información, considerando que en años pasados ya se habían llegado a consensos con las demás instituciones respecto a la inclusión o no de ciertas secciones y preguntas, lo que interesa es ejecutar la encuesta para disponer de información actualizada del fenómeno de desnutrición y además se requiere asegurar que las variables más relevantes y que no se puedan levantar a través de otros procedimientos, en torno al fenómeno estén incluidas en los formularios ENSANUT,

UNFPA consultó por qué no se incluyen indicadores relacionados con el VIH, a lo que el INEC comentó que solamente se puede reportar indicadores de conocimiento y percepción del VIH, más no otros indicadores que necesariamente deben estar cubiertos con registros administrativos, que son manejados por el MSP.

Desde el INEC, se comentó que la información de la ENSANUT permitirá apoyar la información que se recoge en los registros administrativos, para lo cual se acordará con la comisión, la forma como se abordarán los temas de desnutrición y vacunación, dado que estos registros tienen ciertas dificultades en la toma de información, por lo cual es necesario construir preguntas para identificar por ejemplo la proporción de la población que no es cubierta por los programas de vacunación o desnutrición. En el caso de la vacunación se requiere conocer el número de niños por grupos de edad que deben ser vacunados ya que existe la hipótesis de que no todos los niños son vacunados en el sistema público de salud sino que también lo hacen en el sistema privado, y por ende esto puede



implicar que se compre exceso de vacunas, y es ahí donde radica la importancia de contar con esta información de forma clara, a fin de que le sirva al MSP para que realice una compra más eficiente de las vacunas.

#### d. Diseño muestral

Se realizó la presentación por parte del Director de Infraestructura Estadística y Muestreo Christian Garcés, quien se encargó de explicar una versión inicial o aproximación del diseño muestral para la ENSANUT.

- La cobertura geográfica será nacional, urbano y rural; el nivel de confianza será del 90%; el error de muestreo (relativo) será del 10%; la tasa de no respuesta será del 5% y la representatividad será provincial (23 provincias) y Zonas de planificación (9 dominios).
- La aprobación del Diseño muestral, se realizará una vez que se tengan definidos todos los instrumentos e indicadores de la ENSANUT. El Diseño Muestral planteado es bietápico estratificado de elementos – probabilístico; las variables de diseño son: i) Desnutrición 0 a 5 años; ii) Proporción de Mujeres en Edad Fértil (MEF); iii) Sobrepeso y Obesidad 5 a 11 años.
- Se indicó que el despliegue para el levantamiento de la encuesta se realizaría a través de la conformación previa de conglomerados por características homogéneas de las viviendas, en lugar del despliegue por sector censal como se ha venido haciendo tradicionalmente.

Es necesario tomar en cuenta las siguientes consideraciones: i) Debido a la desactualización del marco de muestreo no se cuenta con toda la información requerida a nivel de unidad primaria de muestreo (UPM), razón por la cual es necesario un proceso de actualización cartográfica previo Al levantamiento de información, a fin de que los encuestadores puedan llegar de forma adecuada a los grupos de edad de la población objetivo; ii) Además, dada la naturaleza del estudio, se deben resguardar cuotas de participación para diferentes poblaciones objetivo, puesto que estas se solapan (grupos objetivos definidos por edad y sexo) entre las diferentes secciones del formulario.

Respecto al enlistamiento, se ha trabajado entre la Dirección de Cartografía y la Dirección de Muestreo se ha elaborado un formulario en el cual, en una primera parte, se recaba la ubicación geográfica y en una segunda parte las características de la población y la composición de la población a nivel de hogar, como nombres, fecha de nacimiento, sexo, edad, limitaciones para da la información con los niños, etc.

En cuanto a la segunda etapa de muestreo se realiza la repartición por cuotas y por lo tanto se debe considerar la distribución de cada una de las poblaciones objetivo dentro de las UPM seleccionadas, en este sentido se procede a seleccionar la población objetivo total que estaría compuesta por: i) Niños de 0 a 2 años; ii) Niños de 0 a 5 Años; iii) Mujeres de 12 a 49 años; iv) Niños de 5 a 11 años.

## 5. ACUERDOS


Acuerdo	Entidad (es) responsable (es)	Fecha máxima de cumplimiento
Comunicar a los asistentes de la subcomisión sobre la	INEC/DIES	Miércoles, 23 de mayo de 2018

inclusión de los módulos de Desarrollo Infantil, factores de riesgo y actividad física, en función de las reuniones que se mantengan entre el INEC y el MIES		
Generar una ayuda memoria de los principales acuerdos de la subcomisión, para conocimiento de las autoridades	INEC/DIES	Última semana de junio de 2018
Remitir a los miembros de la Comisión los formularios trabajados previamente, el listado de indicadores principales, la presentación de diseño muestral, informe de Fernando Carrasco sobre el diseño muestral y el informe del taller realizado por el INEC con la presencia de Vicente Terán, especialista de UNICEF.	INEC/DIPSEN	Miércoles, 16 de mayo de 2018
Recibir de los miembros de la subcomisión retroalimentación de la documentación enviada	MSP-SPTUV-SENPLADES-MIES-UDLA- UNFPA - UNICEF	Lunes 21 de mayo de 2018
Remitir el nuevo Reglamento de Comisiones Especiales de Estadística	DIPSEN/INEC	Miércoles, 16 de mayo de 2018
Siguiente reunión de la subcomisión	DIPSEN/INEC	Miércoles, 23 de mayo de 2018

## 6. PARTICIPANTES


---

Nombre:  
**Instituto Nacional de Estadística y Censos**



---

Nombre: *Carlos López*  
**Ministerio de Salud Pública**




---

Nombre: *Cristina León*  
**Secretaría Técnica Plan Toda una Vida**



---

Nombre:  
**Ministerio de Inclusión Económica y Social**



---

Nombre: *Carlos Beumeo Palma CB*  
**Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo**



**Participantes invitados/as:**

Nombre:

**Fondo de las Naciones Unidas para la  
Infancia Unicef**

*M Elena Alvarez Ol*  
Nombre: *NARCIA ELENA ALVAREZ*  
**Fondo de Población de las Naciones  
Unidas  
UNFPA**

Nombre:

**Banco Mundial**

Nombre:

**Organización Panamericana de la Salud  
OPS**

Nombre:

**Pontificia Universidad Católica del Ecuador**
















Nombre:

**Universidad de las Américas**

NOMBRE DEL EVENTO: Subcomisión de Salud y Nutrición (Reunión 1)

FECHA: 16-05-2018

HORA: 10:00 - 11:30

No.	NOMBRES Y APELLIDOS	INSTITUCIÓN	TÉLEFONO	CORREO ELECTRÓNICO	FIRMA
1	Pamela Piñeiros	NSP	0984490439	pamela.piñeiros@msp.gob.ec	
2	Carlos López	ASP	0980100274	carlos.lopez@msp.gob.ec	
3	Gabriela Baquer	Senplades	0995763179	gabrielba@senplades.gob.ec	
4	Carlos Bermeo	Senplades	0999164168	carlosbermeo@senplades.gob.ec	
5	Juan Andrés Rodríguez C.	Senplades	0984701158	jarodriguez@senplades.gob.ec	
6	Cristina León T.	STPTV	0994335810	sleon@plantadavida.gob.ec	
7	Daniela Delgado	UDLA	0969002799	mziiz.delgado.galanaga@udla.edu.ec	
8	Oscar Enriquez	MIES	0992949374	oscar.enriquez@inclusion.gob.ec	
9	Maryol Ruibon	Unicef	0998127854	mruirovo@unicef.org	
10	Soledad Guayaman	UNFPA	0992902953	guayaman@unfpa.org	
11	Monica Poro	INEC	0984666594	monica-poro@inec.gob.ec	
12	Gabriela Castro	INEC	0998643615	gabrielacastro@inec.gob.ec	
13	Natali Mendoza	INEC	231600	natali.mendoza@inec.gob.ec	
14	Andrés Albán	INEC	0992767999	andresalban@inec.gob.ec	
15	Christian Garces	INEC	0995008720	christian-garces@inec.gob.ec	
16	Shen Usúa	STPTV	0992735861	shen.usua@plantadavida.gob.ec	